



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA

RELAZIONE POLITICA
PREVISIONALE ALLEGATA AL
BILANCIO DI PREVISIONE 2007



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

RELAZIONE POLITICA
PREVISIONALE ALLEGATA AL
BILANCIO DI PREVISIONE 2007

*Assessorato al Bilancio,
Finanze e Patrimonio*



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

IL CONTESTO NAZIONALE

Il bilancio di previsione 2007 del Comune di Fabriano è stato redatto all'interno di uno scenario normativo in contrasto con l'autonomia dei comuni.

Se ai vincoli per la spesa, uniamo i tagli ai trasferimenti di circa €.330.000,00, è comprensibile capire le difficoltà nelle quali si dibatte il bilancio del nostro comune.

E' vero che la Finanziaria 2007 dà facoltà ai Comuni di sbloccare l'addizionale IRPEF, che gli enti locali possono istituire una tassa di scopo per le grandi opere a imporre altri vincoli sul versante della spesa.

Poiché i presunti "sprechi" delle autonomie locali non consentono di compensare i minori trasferimenti e vincoli di spesa, i comuni saranno costretti a ridurre sempre più gli investimenti oppure a tagliare i servizi ai cittadini, semplicemente per mantenere quelli esistenti, o di mettere i cittadini nella condizione sicuramente non auspicabile di contribuire al mantenimento dei servizi stessi.



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

LE SCELTE

Con il contesto normativo sopra descritto, nel quale l'Amministrazione è stata costretta ad operare, si è preferito agire seguendo due tendenze ben specifiche: da un lato, è stato deciso di mantenere lo stesso livello dei servizi erogati negli anni precedenti, dall'altro, è stata rivista la politica delle spese per quel che riguarda alcune attività, mantenendo contemporaneamente invariata la politica delle entrate.

In particolare, per quanto riguardano queste ultime, il Comune prevede di mantenere e rafforzare la lotta all'evasione tributaria sia per l'ICI che per la Tassa Rifiuti.

A tal proposito, va rilevato che le Leggi Finanziarie precedenti prevedono una rivisitazione delle rendite catastali per gli immobili che non rientrano tra le tipologie per le quali sono state accatastate, inoltre, la novità rilevante sul piano della Tassa Rifiuti riguarda la possibilità di cambiare d'ufficio le superfici imponibili se sono inferiori all'80% delle superfici catastali.

E' stato inoltre potenziato il lavoro di verifica delle aree edificabili con l'ausilio di tecnici che a tempo pieno supportano gli uffici per il recupero delle imposte evase, così come sono iniziate le verifiche sugli immobili ex rurali che non posseggono più i requisiti di ruralità e che pertanto dovranno essere classificati ai fini ICI come civili abitazioni.

È indispensabile, inoltre, perseguire una politica di valorizzazione del patrimonio comunale atta a verificare il corretto utilizzo degli immobili di proprietà del Comune ed eventualmente ad alienare quelli di rilevanza non strategica per l'Ente o i cui costi siano superiori ai benefici.

Una tra le scelte più significative effettuate nel corso del 2006, è stata quella di costituire due società di gestione di due attività economiche importanti come le farmacie e l'azienda agraria.

Nel caso delle farmacie, è stata costituita una società (srl) a totale capitale pubblico (€ 20.000,00) che, a partire dal 1 maggio 2006, sta gestendo



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

per conto del Comune l'attività economica della stessa, regolata con contratto di servizio con l'Ente stesso.

Anche per l'azienda agraria di Putido che da anni (1999) è al centro di un interesse di ordine scientifico e sperimentale per la valorizzazione della razza bovina marchigiana attraverso l'alimentazione con coltivazioni erbacee di tipo biologico con sperimentazioni a cura della Università Politecnica delle Marche - Facoltà di Agraria, dalla Università di Camerino - Facoltà di Veterinaria, dall'Associazione Provinciale Allevatori e dall'Istituto Tecnico Agrario di Fabriano è stata costituita una società di gestione del patrimonio dell'azienda agraria stessa, anche perché sono previste altre iniziative nel settore zootecnico quali la valorizzazione della razza ovina fabrianese e la creazione di una nuova razza suina che si adatti al pascolo e che possa avere una carne adatta per la produzione del salame.



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

ENTRATE

Oltre alle manovre sopradescritte, l'Amministrazione comunale ha deciso di adeguare all'indice Istat di incremento dei prezzi al consumo, tutte le tariffe dei servizi a domanda individuale esclusa la tassa smaltimento rifiuti in quanto la copertura delle uscite rispetto alle entrate è pressoché vicina al 100%.

Per quanto riguarda le entrate tributarie, invece, si è deciso di lasciare inalterata la pressione fiscale sia per l'ICI che per le altre imposte locali.

Le tariffe non sono state riviste al di là dell'adeguamento ISTAT pari al 1,7 %.



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

SPESE

Sul versante delle spese, sono stati analizzati dai singoli assessorati, tutti i centri di costo e ne è stata valutata l'efficacia rispetto ai costi sostenuti.

In particolare, dopo una prima proposta da parte dei vari settori, non sostenibile rispetto a quanto imposto dalle nuove regole del Patto di Stabilità, le spese sono state ridotte 10% mantenendo tuttavia inalterati la qualità ed i livelli dei servizi erogati.

È importante, inoltre, far presente che anche per l'anno nel 2007 le spese del personale assunto per far fronte all'emergenza sismica, saranno ancora compensate dal contributo della Regione Marche.



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

LA MANOVRA COMPLESSIVA

Il Bilancio di Previsione 2007, predisposto nel rispetto dei principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità, pareggio finanziario e pubblicità, nel complesso previsioni Entrate-Spese, pareggia in complessivi €.63.275.208,00, ripartito secondo i seguenti titoli:

ENTRATA	Previsioni 2007
Tit 1 - Entrate tributarie	€.12.640.000,00
Tit 2 -Entrate derivanti trasferimenti dello Stato della Regione, ecc	€.10.277.500,00
Tit 3 -Entrate extratributarie	€.5.260.900,00
Tit 4 -Entrate derivanti da alienazioni da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	€.26.112.000,00
Tit 5 -Entrate derivanti da accensione di prestiti	€.4.284.150,00
Tit 6 -Entrate da servizi per terzi	€.4.700.658,00
TOTALE	€.63.275.208,00
S P E S A	Previsioni 2007
Tit 1 Spese correnti	€.27.649.100,00
Tit 2 -Spese di investimento (c/capitali)	€.29.183.650,00
Tit 3 -Rimborso di prestiti	€.1.741.800,00
Tit 4 -Spese per servizi c/terzi	€.4.700.658,00
TOTALE	€.63.275.208,00



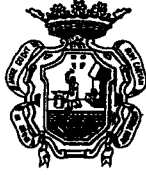
Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE,BILANCIO,PATRIMONIO

L'equilibrio economico-finanziario è invece il seguente:

Entrata: Titolo I - II - III	€.28.178.400,00
Spese correnti	€.27.649.100,00
Differenza	€.529.300,00
Quota capitale mutui	€.1.541.800,00
Differenza	€.1.012.500,00

La differenza tra Entrate correnti e spese del Titolo 1° e 3° trova copertura con l'impiego dei proventi degli Oneri di Urbanizzazione per manutenzione ,ordinaria per un importo di €.1.012.500,00.



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

PATTO DI STABILITA'

Per il rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno, per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009 gli enti devono conseguire un saldo finanziario, sia in termini di competenza sia in termini di cassa, pari a quello medio del triennio 2003-2005 migliorato della misura annualmente determinata alla lettera c), ovvero alla lettera d).

Per il Comune di Fabriano, la verifica dell'8% di media (2003/2005) delle spese finali al netto delle concessioni di crediti risulta essere superiore all'importo annuo della manovra (art. 1, comma 678, lettera c della Legge Finanziaria): pertanto, rimangono confermati gli importi per gli anni 2007-2008-2009.

Le caratteristiche del processo di monitoraggio del patto subiscono per il 2007 profonde modifiche rispetto al passato. Infatti, vengono per la prima volta sottoposti al monitoraggio delle risultanze del patto tutti gli enti locali soggetti a tali regole. Si passa, quindi, ad una rilevazione universale, sulla base della quale tutte le province e tutti i comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti dovranno inviare trimestralmente alla Ragioneria generale dello Stato, entro trenta giorni dalla fine del trimestre di riferimento, le informazioni sulle gestioni di competenza e di cassa.

ENTRATE

- Minori trasferimenti
- Lotta evasione all'evasione ICI con geometra e rivisitazione rendite catastali
- Valorizzazione patrimonio

ICI

- L'Imposta Comunale sugli Immobili per l'anno 2007 non prevede alcuna novità rispetto al 2006:
 - una riduzione dell'aliquota per le abitazioni concesse in uso gratuito ai figli, genitori e nipoti (entro il secondo grado) dal 5,8 al 4,7 per mille;
 - la variazione dell'aliquota per abitazione principale al 4,7 per mille;



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

- l'incremento della detrazione per abitazione principale da €103,29 ad € 150,00 per soggetti disoccupati, in cassa integrazione, mobilità, con contratto di lavoro interinale o part-time o con contratto di collaborazione coordinata e continuativa che abbiano bassi redditi e su fabbricati non di lusso.
- La riduzione al 4,7 per mille per le abitazioni di **anziani o disabili**, che abbiano acquisito la residenza in istituti di ricovero o sanitari a seguito di ricovero permanente, a condizione che le stesse unità immobiliari non risultino né locate né abitate.

➤ Le aliquote previste per quest'anno sono le seguenti:

Aliquota relativa alle case sfitte da almeno due anni	9‰
Aliquota ordinaria (seconda casa e altri fabbricati)	7‰
Aliquota ordinaria per gli immobili locati ad uso abitativo con contratto registrato e non convenzionato ai sensi della Legge 431/98	7‰
Aliquota agevolata per gli immobili e relative pertinenze site nelle frazioni, tenute a disposizione purché ammobiliate e con utenze attivate, delle categorie A/4 e A/5	5,8‰
Aliquota ridotta per l'unità immobiliare direttamente adibita ad abitazione principale (prima casa) e relative pertinenze.	4,7‰
Aliquota ridotta per immobili concessi in uso gratuito ai figli, genitori e nipoti (entro il secondo grado)	4,7‰
Aliquota agevolata a favore dei proprietari che hanno stipulato un contratto di locazione di natura transitoria o a canone controllato o per le esigenze abitative degli studenti universitari regolarmente registrato ai sensi della Legge 431/98;	2,0‰
Detrazione abitazione principale	103,29
Detrazione abitazione principale per soggetti disoccupati, in cassa integrazione, mobilità, con contratto di lavoro interinale o part-time o con contratto di collaborazione coordinata e continuativa che abbiano bassi redditi e su fabbricati non di lusso	150,00



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

PROGRAMMA ALIENAZIONI ANNO 2007

Nel programma triennale delle opere pubbliche è previsto il finanziamento di opere pubbliche con i proventi derivanti da alienazioni di beni immobili, alla data del 31\12\2006 risultano invenduti diversi cespiti, pertanto, l'Amministrazione Comunale ha ritenuto opportuno effettuare una nuova indagine di mercato per le aree agricole, e procedere nel corso dell'anno 2007 alle vendite con i valori di stima aggiornati, come da prospetto, apportando le relative modifiche in diminuzione alle previsioni di entrata:

N° LOTTO DA ULTIMO BANDO	IMMOBILI DA PROGRAMMA ALIENAZIONI 2006 INVENDUTI	PREZZO BASE ASTA 2006	NUOVO PREZZO PROPOSTO	VARIAZIONI
DELIBERATO MA NON IN BANDO	Terreno Loc. Melano-Marischio, foglio 79, particella 58, mq. 10.010,00 catastali già locato alla Soc. S.A.C.A.T. Srl adibito ad aree attrezzata distributore carburanti -	€ 326.225,90	stralciare programma vendite	
5	Relitto stradale in Fabriano Loc. Collamato, foglio 193, senza mappale, di mq. 20ca, salvo migliore individuazione in sede di frazionamento a cura e spese acquirente - prezzo €. 68,66\mq.	€ 1.373,20	€ 1.373,20	INVARIATO
6	Area sita in Fabriano, Via B.Buozzi, foglio 97, mappali 1518 per mq. 991ca mappale 1522 per mq. 547ca, mappale 1525 per mq. 222ca, totali mq. 1760ca in zona industriale di tipo "D" salvo migliore individuazione in sede di frazionamento, €. 91,71\mq. - non è compresa la particella 1520(ex 532parte) di mq. 130 soggetta a vincolo di destinazione per acquisto con fondi erogati dalla Regione Marche art. 2 Ordinanza 3049\2000 - eventi sisma	€ 187.746,30	€ 161.409,60	NUOVA STIMA
7	Terreno Agricolo Loc. Putito Foglio 81, Mappali n°8 di mq. 6900, e n°4 di mq. 1820, da P.R.G. destinazione agricola, totale mq. 8720	€ 15.172,80	€ 14.414,16	RIDOTTO 5%



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

8	Terreno Agricolo Loc. Ca' Maiano Foglio 93, Mappali n°119 di mq. 4040, n°121 di mq.3640 e n°124 di mq. 2900 da P.R.G. destinazione agricola, totale mq. 10580	€ 14.338,80	€ 13.669,36	RIDOTTO 5%
10	Terreno Agricolo Loc. Burano, Foglio 168, Mappali n°82 di mq. 2180, e n°83 di mq. 4460, da P.R.G. destinazione agricola, totale mq. 6640	€ 12.018,40	€ 11.417,48	RIDOTTO 5%
11	Terreno Agricolo Loc. Marischio - Putido - Foglio 79 Mappali n°42 di mq. 3500 e n°43 di mq. 11860, da P.R.G. destinazione agricola, totale mq. 15360	€ 26.726,40	€ 25.390,08	RIDOTTO 5%
12	Terreno Agricolo Loc. Burano, Foglio 168, Mappale n°45 di mq. 1700, da P.R.G. destinazione agricola.	€ 3.077,00	€ 2.923,15	RIDOTTO 5%
13	Terreno Agricolo Loc. Vetralla, Foglio 174 Mappali n°18 e n°31 di mq. 3125 complessivi, da P.R.G. destinazione agricola	€ 3.656,25	€ 3.473,44	RIDOTTO 5%



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

14	Terreno Agricolo Loc. Putido -Case Manfredi - Foglio 80 Mappali n°17 di mq. 12760, da P.R.G. destinazione agricola,	€ 22.202,40	€ 21.092,28	RIDOTTO 5%
15	Area Urbana con rudere in muratura in Via CastelVecchio, Foglio 136, mappale 585, Cat. C\2, Classe 3, Ministero Beni Attività Culturali nota 28,09,2001, vincoli	€ 26.339,30	€ 26.339,30	INVARIATO
16	Ex Scuola Fraz. S. Elia n°20, Foglio n°6, mappale 699, sub. 3-4-5-6 su tre piani, uno seminterrato, due fuori terra, Cat. B\5 Classe 2 mc.567 P.T. - Cat. A\3 Classe 3, vani 7, Cat. C\2 Classe 1 mq.57 Cat. C\2 Classe 3, mq.33, Ministero Beni Attività Culturali nota 28,09,2001, vincoli	€ 84.182,47	€ 84.182,47	INVARIATO
17	Terreno in Loc. S. Croce del capoluogo Foglio 97, Mappale n°118 di mq. 3160, di cui mq. 2660ca soggetto a vincolo rispetto cimiteriale, mq. 500ca PRG destinazione residenziale intensiva	€ 38.000,00	€ 38.000,00	INVARIATO
18	Terreno in Loc. Collevillano del capoluogo Foglio 138, Mappale n°524 di mq. 8043, da PRG zona con destinazione residenziale estensiva (su stima limitata superficie di piano)	€ 750.000,00	€ 573.505,38	NUOVA STIMA
TOTALE A		€ 1.184.833,32	€ 977.189,90	



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

NUOVO LOTTO	Lottizzazione "La Spina Prima" mappale 2711, al foglio 137, mq. 120 catastali, da definire in sede di frazionamento spese a carico acquirente prezzo €. 25,83\mq.	DA INSERIRE	€	3.099,60	
NUOVO LOTTO	Lottizzazione "La Spina Prima" mappale 2712, al foglio 137, mq. 59 catastali, da definire in sede di frazionamento spese a carico acquirente prezzo €. 25,83\mq	DA INSERIRE	€	1.523,97	
NUOVO LOTTO	Relitto stradale in Fabriano, Loc. Marenella, foglio 17, senza mappale, di mq. 9ca, a confine con la particella 437, salvo migliore individuazione in sede di frazionamento a cura e spese acquirente - prezzo €.27,32\mq.	DA INSERIRE	€	245,88	
NUOVO LOTTO	Relitto stradale in Fabriano, Loc. Collestellano di Nebbiano, foglio 22, senza mappale, di mq. 6ca, a confine con le particelle 428-431, salvo migliore individuazione in sede di frazionamento a cura e spese acquirente - prezzo €.83,66\mq.	DA INSERIRE	€	501,96	
NUOVO LOTTO	Relitto stradale in Fabriano, Fraz. Moscano loc. Case Cunelle, tracciato stradale in disuso di mq. 665ca senza numero di mappa, che si sviluppa tra la particella 73 del foglio 87, ed i mappali 3 e 4 del foglio 100, inglobato nelle stesse divenendo terreno agricolo. Salvo migliore individuazione in sede di frazionamento a cura e spese acquirente - prezzo €. 1,88\mq.	DA INSERIRE	€	1.250,20	
NUOVO LOTTO	Porzione di area in Fabriano, Fraz. Valleremita, al Foglio 188, mappale 396\parte, di mq.350 catastali, la porzione non interessata dalla viabilità ed a servizio di alcuni fabbricati di proprietà privata è di mq. 200ca. Da PRG l'area ricade in parte in zona di tipo "b" residenziale estensiva ma non suscettibile di edificazione,Salvo migliore individuazione in sede di frazionamento a cura e spese acquirente - prezzo €. 21,86\mq.	DA INSERIRE	€	4.372,00	
NUOVO LOTTO	Porzione di area in Fabriano, Fraz. Coccore, al Foglio 17, senza mappale, adicente strada comunale di collegamento con la frazione, della superficie di mq. 25ca. Da PRG l'area ricade in parte in zona di tipo "b" residenziale estensiva ma non suscettibile di edificazione,Salvo migliore individuazione in sede di frazionamento a cura e spese acquirente - prezzo €. 54,50\mq.	DA INSERIRE	€	1.362,50	



Comune di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA
ASSESSORATO ALLE FINANZE, BILANCIO, PATRIMONIO

NUOVO LOTTO	Relitto Stradale in Fabriano, Fraz. Pecorile, al Foglio 12, senza mappale, confinante con i mappali 466, 734, 735, 731, 485, 492, 467 e 801, per un totale di mq. 317, suddiviso in quattro porzioni rispettivamente: A) mq. 26ca, B) mq. 43ca, C) mq. 76ca, D) mq. 172ca...Salvo migliore individuazione in sede di frazionamento a cura e spese acquirente - prezzo €. 13,66\mq.	DA INSERIRE	€	4.330,22	
NUOVO LOTTO	Relitto Stradale in Fabriano, Fraz. S. Giovanni, al Foglio , senza mappale, confinante con i mappali per mq. 105, Salvo migliore individuazione in sede di frazionamento a cura e spese acquirente - prezzo €. 13,66\mq.	DA INSERIRE	€	1.434,30	
NUOVO LOTTO	Lotto edificabile in Fabriano Loc. Argignano, Foglio n°170 mappali n°737 parte superficie catastale di mq. 800ca su cui è presente edificio rurale - ex stalla - da P.R.G. indice semiestensivo di tipo "B" €. \mq. PRESUNTO	DA INSERIRE	€	58.000,00	
NUOVO LOTTO	Fabbricato urbano all'interno del Centro Storico di Fabriano, In Via Ceramica 18, Foglio 136 n°1595 sub. 16, Categ. C\3, Classe 8, consistenza mq. 370ca, piano terreno e primo, esclusa ogni area di corte, superficie catastale mq. 344, rendita €. 1436,27, prezzo al mq. 800,00\€. ca	DA INSERIRE	€	296.448,00	
NUOVO LOTTO	Relitto Stradale in Fabriano Loc. Borgo, nuova rotatoria lato Bivio Cantia - Sassoferrato Foglio 94 n°120 parte mq. 393ca al foglio 120 nn. 1780 mq. 37ca prezzo 27,32	DA INSERIRE	€	11.747,60	
NUOVO LOTTO	Permuta aree in Fabriano, Fraz. Marischio, foglio 118, permuta relitto stradale di mq. 22ca mappale 1919, con porzione di area di mq. 22ca ai mappali 1915-1916-1918 ora utilizzate per la realizzazione di marciapiedi stradali VALORE PERMUTA SENZA CONGUAGLIO	DA INSERIRE		624,14	
	TOTALE B	-	€	384.316,23	
	TOTALE A	-	€	977.189,90	
	TOTALE A + B	-	€	1.361.506,13	

Per l'anno 2007 è disposta l'alienazione dei sotto elencati cespiti, prevedendo un introito complessivo di €1.361.506,13:

- a) terreno agricolo in Fabriano, Località Putido, partita catastale 324418, Foglio 81, mappali interi n.8 di mq.6.900,00 (Seimilanovecento/00) e n.4 di mq.1.820,00 (Milleottocentoventi/00) per un totale di mq.8.720,00 (Ottomilasettecentoventi/00),